

ระเบียบวาระที่ 4	เรื่องเพื่อพิจารณา
ระเบียบวาระที่ 4.2	การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป.ลาว เพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 115 kV และสถานีไฟฟ้าช่วงนำทาง-ห้วยทราย สปป.ลาว

## 1. ความเป็นมา

ในการประชุมกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว (JC ไทย-ลาว) ครั้งที่ 17 ระหว่างวันที่ 20 – 21 มีนาคม 2555 ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ได้เสนอขอให้ประเทศไทย โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) สนับสนุนเงินกู้ให้แก่โครงการก่อสร้างสายส่งแรงสูง 115 kV จากเขื่อนน้ำท่าแขกบ่อแก้ว

## 2. การดำเนินงาน

2.1 เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2555 สพพ. ได้ประชุมหารือร่วมกับ EDL โดยแจ้งว่า สพพ. อาจพิจารณา ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ โครงการที่กล่าวแก่ EDL ในรูปแบบเงินให้เปล่า (Grant) หรือรูปแบบอื่น ขึ้นอยู่กับสถานะความมั่นคงทางการเงินของ EDL และขอให้ EDL จัดเตรียมเอกสารแสดงสถานะทางการเงินต่างๆ เพื่อที่ สพพ. จะจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปร่วมประชุมเพื่อพิจารณารายละเอียดสถานะทางการเงินของ EDL ก่อนพิจารณาดำเนินการในขั้นต่อไป พร้อมกันนี้ ขอให้ EDL ประสานกระทรวงการเงิน สปป.ลาว เพื่อชี้แจงเหตุผล และความจำเป็นในการดำเนินโครงการที่กล่าว รวมทั้งจัดทำหนังสือขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการมายัง สพพ.

2.2 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2555 กระทรวงการเงิน สปป.ลาว ได้มีหนังสือ เลขที่ 0780/MOFEFR แจ้งขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance: TA) จาก สพพ. เพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างโครงการที่กล่าว วงเงิน 15 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาวเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ (Executing Agency) (เอกสารแนบ)

2.3 เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2555 สพพ. ได้ประชุมหารือกับผู้บริหาร EDL เพื่อพิจารณาสถานะการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของ EDL โดยมีผู้แทนจากกระทรวงการเงิน สปป.ลาว เข้าร่วมการประชุมที่กล่าวด้วย จากการประชุมพบว่า EDL มีสถานะทางการเงินจัดอยู่ในระดับที่ดี เนื่องจากรายได้มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากการผลิตและขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้าน และมีแผนก่อสร้างเขื่อนเพื่อผลิตไฟฟ้าพลังน้ำเพิ่มเติมในอนาคตอันใกล้ ทั้งนี้ สพพ. แจ้งว่าจะนำข้อมูลที่นำไปประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือโครงการที่กล่าวต่อไป

2.4 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2555 สพพ. ได้ประชุมกับผู้แทนกระทรวงการเงิน สปป.ลาว และ EDL เกี่ยวกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการโครงการที่กล่าวแก่ สปป.ลาว โดย สปป.ลาว เห็นชอบในหลักการที่ สพพ. จะให้ TA ในรูปแบบของเงินยืม คือ สพพ. จะสำรองค่าใช้จ่ายในการศึกษาโครงการที่กล่าวก่อน เมื่อผลการศึกษาโครงการแล้วเสร็จและพบว่าโครงการที่กล่าวมีความเหมาะสม

ที่จะดำเนินการต่อไป สฟพ. จะนำวงเงินของการให้ TA ที่กล่าวไปรวมกับยอดวงเงินกู้ของโครงการ เพื่อให้ สปป.ลาว ชำระคืนต่อไปในอนาคต แต่กรณีผลการศึกษาโครงการพบว่าไม่มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการ สฟพ. จะให้ความช่วยเหลือทางวิชาการโครงการที่กล่าวเป็นเงินให้เปล่าแทน

2.5 สฟพ. ได้สรุปข้อมูลการประเมินผลโครงการเบื้องต้นและการวิเคราะห์สถานะทางการเงินของ EDL เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับโครงการที่กล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

### 2.5.1 ข้อมูลการประเมินผลโครงการเบื้องต้น

#### (1) ความสำคัญของโครงการ

โครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและสายส่งระหว่างน้ำทาง-ห้วยทราย เป็นโครงการภายใต้แผนพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและสถานีไฟฟ้าทางตอนเหนือของ สปป.ลาว ซึ่งอยู่ภายใต้แผนงาน Northern Power Supply Development in Lao PDR ของ ADB ทั้งนี้ โครงการที่กล่าวจะช่วยสนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น และรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ที่มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นในอนาคต นอกจากนี้ ยังเป็นการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าระหว่างสถานีห้วยทรายที่จะสร้างขึ้นใหม่ของ สปป.ลาว กับสถานีไฟฟ้าเชียงของ ซึ่งเป็นการเสริมระบบไฟฟ้าให้มีความมั่นคงในการจ่ายไฟตามแนวชายแดนของทั้งสองประเทศ

โครงการที่กล่าวนับเป็นการต่อยอดโครงการหรือการสร้างมูลค่าเพิ่มของโครงการที่ สฟพ. ได้ให้ความช่วยเหลือกับ สปป.ลาว ไปแล้ว กล่าวคือ พื้นที่ที่จะใช้ในการก่อสร้างสถานีและสายส่งไฟฟ้าอยู่บนแนวเส้นทาง R3 ซึ่งเป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับจีน (คุนหมิง) ผ่าน สปป.ลาว ที่ สฟพ. ได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว ในการก่อสร้างถนน R3 ช่วงห้วยทราย-บ้านสอ ปัจจุบันดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ทำให้มีการขยายตัวของเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในบริเวณที่กล่าวมากขึ้น ส่งผลให้ปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น

นอกจากนี้ พื้นที่โครงการเป็นที่ตั้งของสะพานมิตรภาพแห่งที่ 4 ซึ่งเชื่อมโยงระหว่างอำเภอเชียงของ จ.เชียงราย ประเทศไทย กับ เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว และสามารถเชื่อมโยงต่อไปยังคุนหมิง สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามแนวเส้นทางสาย R3 ซึ่งคาดว่าจะเปิดให้บริการได้ภายในต้นปีหน้า และเมื่อสะพานดังกล่าวก่อสร้างแล้วเสร็จ จะทำให้เมืองห้วยทรายมีการขยายตัวของเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น สปป.ลาว จึงต้องเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานไฟฟ้า เพื่อรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจ ตามที่กล่าว

## (2) วัตถุประสงค์ของโครงการ

- เพื่อรองรับและเพิ่มศักยภาพการจ่ายไฟฟ้าที่ผลิตจากเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำที่เขื่อนน้ำทา
- เพื่อขยายการจ่ายไฟฟ้าให้ประชาชนในพื้นที่ชนบทข้างเคียง ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีไฟฟ้าใช้
- เพื่อรองรับปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้นจากการขยายตัวด้านการเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ในพื้นที่เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว พื้นที่ใกล้เคียง และรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- เพื่อเป็นแหล่งพลังงานสำรอง จำหน่ายให้กับผู้บริโภคนในประเทศ และส่งออกไปยังประเทศไทย

## (3) ข้อมูลทั่วไปของ สปป.ลาว

### (3.1) ข้อมูลทั่วไป

สปป.ลาว เป็นประเทศที่ไม่ติดทะเล ตั้งอยู่ทางตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย มีพื้นที่ 236,800 ตารางกิโลเมตร พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขาปกคลุมไปด้วยป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์ และมีแม่น้ำหลายสายไหลผ่านประเทศ รวมถึงแม่น้ำโขงด้วย ซึ่งไหลผ่าน สปป.ลาว เป็นระยะทางถึง 1,898 กิโลเมตร ทำให้ สปป.ลาว มีขีดความสามารถในการผลิตไฟฟ้าพลังงานน้ำค่อนข้างสูง

ปัจจุบัน สปป.ลาว อยู่ระหว่างการเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศไปสู่การเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความยากจนและการพัฒนาประเทศให้เป็นแหล่งผลิตพลังงานที่สำคัญของเอเชีย (Battery of Asia)

### (3.2) สภาพเศรษฐกิจของ สปป.ลาว

สปป.ลาว มีประชากรประมาณ 6.4 ล้านคน และมีอัตราการขยายตัวของประชากรประมาณร้อยละ 2 ต่อปี ที่ผ่านมามีปี 2549-2554 เศรษฐกิจของ สปป.ลาว มีการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ทั้งภาคการส่งออกและนำเข้า การบริการ และการท่องเที่ยว รวมทั้งการค้าการลงทุนจากต่างประเทศ โดยมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 7.97 ต่อปี

## ตารางที่ 1 แสดงสถิติทางเศรษฐกิจที่สำคัญของ สปป.ลาว ระหว่างปี พ.ศ. 2549-2554

ลำดับที่	รายการ	2549	2550	2551	2552	2553	2554
1	ประชากร (ล้านคน)	5.75	5.87	6.00	6.12	6.26	6.38
2	อัตราการเพิ่มของประชากร (ร้อยละต่อปี)	2.2	2.1	2.2	2.2	2.2	2.0
3	ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) (ล้านเหรียญสหรัฐ)	3,452.89	4,222.95	5,443.93	5,832.88	7,181.44	8,297.66
4	ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศต่อหัวประชากร (เหรียญสหรัฐ)	592	712	904	954	1,158	1,320
5	อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจ (ร้อยละต่อปี)	8.6	7.8	7.8	7.5	8.1	8.0
6	อัตราเงินเฟ้อ (ร้อยละต่อปี)	6.85	4.51	7.64	0.03	5.98	7.58

ลำดับที่	รายการ	2549	2550	2551	2552	2553	2554
7	ดุลการค้า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	-178	-142	-311	-408	-314	-570
8	ดุลบัญชีเดินสะพัด (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	41.3	76.2	91.3	-60.9	29.3	-150.6
9	การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	187	324	228	319	279	N/A
10	หนี้ต่างประเทศ (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	3,377	4,388	5,008	5,458	5,559	N/A
11	เงินสำรองระหว่างประเทศ (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	336	540	639	619	713	N/A

ที่มา : ลำดับที่ 1-2, 5, 7, 8, 10-11 Key Indicators for Asia and the Pacific 2012, ADB

ลำดับที่ 3-4, 9 The World Bank

ลำดับที่ 6 Bank of Lao P.D.R

### (3.3) การค้าระหว่างประเทศไทย – สปป.ลาว

ในปี 2550-2554 มูลค่าการค้าระหว่างประเทศไทย-สปป.ลาว มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้า สปป.ลาว มาโดยตลอด ทั้งนี้ ในปี 2554 สินค้าส่งออก-นำเข้า 5 อันดับแรก ประกอบด้วย

- สินค้าส่งออก : 1) เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ 2) รถยนต์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ 3) ยางพารา 4) อัญมณีและเครื่องประดับ และ 5) น้ำมันสำเร็จรูป
- สินค้านำเข้า : 1) น้ำมันดิบ 2) เครื่องจักรกล และส่วนประกอบ 3) เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินแท่ง และทองคำ 4) เคมีภัณฑ์ และ 5) เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์

### ตารางที่ 2 แสดงมูลค่าการค้าระหว่างประเทศของไทย-สปป.ลาว พ.ศ. 2550-2554

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	2550	2551	2552	2553	2554	อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)			
						2551	2552	2553	2554
มูลค่าการค้ารวม	61,480	78,964	71,989	91,542	118,671	28.44	-8.83	27.16	29.64
มูลค่าการส่งออก	45,185	58,392	56,045	67,606	84,202	29.23	-4.02	20.63	24.55
มูลค่าการนำเข้า	16,295	20,572	15,944	23,936	34,470	26.25	-22.50	50.12	44.01
ดุลการค้า	28,890	37,821	40,101	43,670	49,732	30.91	6.03	8.90	13.88

ที่มา : กองเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมการค้าต่างประเทศ โดยความร่วมมือของกรมศุลกากร

### (3.4) การค้าชายแดนไทย-สปป.ลาว

ในปี 2550-2554 มูลค่าการค้าชายแดนไทย-สปป.ลาว มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยประเทศไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาโดยตลอด ทั้งนี้ ในปี 2554 สินค้าส่งออก-นำเข้า 5 อันดับแรก ประกอบด้วย

- สินค้าส่งออก : 1) น้ำมันดีเซล 2) รถยนต์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ 3) น้ำมันเบนซิน 4) เครื่องจักรที่ใช้ในการก่อสร้างและส่วนประกอบ และ 5) เหล็กและเหล็กกล้า

- ลินค้ำนำเข้า : 1) ทองแดงและผลิตภัณฑ์ 2) เสื้อผ้าสำเร็จรูป  
3) ผักและของปรุงแต่งจากผัก 4) ไม้แปรรูป และ 5) ผลไม้และของปรุงแต่งจากผลไม้

### ตารางที่ 3 แสดงมูลค่าการค้าชายแดนไทย-สปป.ลาว พ.ศ. 2550-2554

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	2550	2551	2552	2553	2554	อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)			
						2551	2552	2553	2554
มูลค่าการค้ารวม	51,880	77,672	71,700	87,192	111,019	49.71	-7.69	21.61	27.33
มูลค่าการส่งออก	41,602	56,030	53,741	64,118	81,792	34.68	-4.09	19.31	27.56
มูลค่าการนำเข้า	10,278	21,642	17,959	23,074	29,227	110.57	-17.02	28.48	26.67
ดุลการค้า	31,324	34,388	35,782	41,044	52,565	9.78	4.05	14.71	28.07

ที่มา : กองเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมการค้าต่างประเทศ โดยความร่วมมือของกรมศุลกากร

#### (4) ข้อมูลทั่วไปของเมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว

##### (4.1) ที่ตั้ง

ห้วยทรายเป็นเมืองหลวงของแขวงบ่อแก้ว มีพื้นที่ 1,638 ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่ทางตะวันตกเฉียงเหนือของ สปป.ลาว มีชายแดนติดต่อกับประเทศไทย และเมียนมาร์ และตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงของแม่น้ำโขง เป็นเมืองท่าที่มีการจราจรทางน้ำที่ค่อนข้างแออัด เมืองห้วยทรายอยู่ตรงข้ามกับอำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงรายของประเทศไทย นอกจากนี้ ห้วยทรายยังเป็นเมืองเริ่มต้นของถนน R3 ซึ่งเป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับจีน (คุนหมิง) ผ่าน สปป.ลาว ที่ สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว ในการก่อสร้างถนนจากห้วยทราย-บ้านสออด ปัจจุบันดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว

##### (4.2) ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเนินเขา พื้นที่ทางตอนเหนือและตะวันออกเฉียงเป็นภูเขาสูงชัน สำหรับพื้นที่ในเมืองโดยทั่วไปเป็นที่ลาดตามแม่น้ำโขง หมู่บ้านส่วนใหญ่จะอยู่ตามแนวแม่น้ำโขง ระยะทางประมาณ 4 กิโลเมตร โดยเป็นพื้นที่กว้างประมาณ 0.4-1.5 กิโลเมตร ถนนหลักของเมืองทอดยาวจากตะวันตกเฉียงเหนือไปตะวันออกเฉียงใต้ และอยู่ห่างจากแม่น้ำโขงประมาณ 150 เมตร

##### (4.3) ประชากร

ห้วยทรายมีประชากรจำนวน 64,650 คน โดยผู้ที่เข้ามาตั้งถิ่นฐานในห้วยทรายส่วนใหญ่มาจากหมู่บ้านในบริเวณพื้นที่สูง เนื่องจากห้วยทรายเป็นเมืองเอกของแขวงบ่อแก้วทำให้มีโอกาสในการทำงานมาก รวมทั้งมีสิ่งอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านการศึกษาและสาธารณสุข นอกจากนี้ เมืองห้วยทรายยังมีคนจีนและเวียดนามอพยพเข้ามาอยู่ด้วย โดยส่วนใหญ่จะเห็นโอกาสทางธุรกิจในการเข้ามาใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติของ สปป.ลาว ที่มีอยู่

เป็นจำนวนมาก ในขณะที่ชาวลาวยุคใหม่จะเดินทางไปทำงานในประเทศไทย เนื่องจากมีอัตราค่าจ้างแรงงานที่สูงกว่า แต่จะกลับบ้านเมื่อถึงฤดูกาลเก็บเกี่ยว

#### (4.4) ความสำคัญด้านเศรษฐกิจ

ตอนเหนือของเมืองห้วยทรายเป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ โดยเป็นเมืองท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งทางภาคเหนือของ สปป.ลาว โดยนักท่องเที่ยวสามารถเดินทางได้ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยสามารถเดินทางโดยรถยนต์ไปยังหลวงน้ำทาได้ หรือเดินทางโดยเรือจากห้วยทรายไปเมืองปากแบ่งและหลวงพระบางได้ หรือโดยสารเครื่องบินจากเวียงจันทน์มายังเมืองห้วยทราย และเดินทางต่อไปยังเมืองอื่นๆ ในแขวงบ่อแก้วและหลวงน้ำทาได้ ทั้งนี้ สนามบินเมืองห้วยทรายตั้งห่างจากศูนย์กลางทางการค้าไปทางใต้ประมาณ 4.5 กิโลเมตร โดยมีการบินระหว่างห้วยทรายกับนครหลวงเวียงจันทน์ จำนวน 3 เที่ยวบินต่อสัปดาห์

ห้วยทรายมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอยู่ในระดับที่ดี โดยมีร้านขายยา คลินิก ตลาดสด ภัตตาคาร เกสเฮ้าส์ โรงแรม ร้านค้าปลีก สำนักงานของหน่วยงานภาครัฐ ไปรษณีย์ และสถานีรถโดยสาร นอกจากนี้ยังมีการตั้งโรงงานอุตสาหกรรมต่างๆ อาทิ โรงงานผลิตยาสูบ โรงงานอาหารสัตว์ โรงงานทำกระเป่า โรงงานผลิตรถจักรยานยนต์ และอุตสาหกรรมในครัวเรือน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ได้แก่ ถ่านหิน แร่พลอยสีน้ำเงิน แร่ทองคำ และแร่เงิน เป็นต้น

อย่างไรก็ดี เมืองห้วยทรายยังจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่างๆ เพิ่มเติมเพื่อรองรับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและสังคม อาทิ การพัฒนาเส้นทางสายรถระบบระบายน้ำ ระบบท่อส่งน้ำ ห้องน้ำในตลาดสด และการบริหารจัดการการแยกขยะมูลฝอย เป็นต้น

#### (4.5) ความต้องการใช้ไฟฟ้า

EDL ได้ประมาณการความต้องการใช้ไฟฟ้าของเมืองห้วยทรายระหว่างปี 2557-2563 พบว่า ในปี 2557 เมืองห้วยทรายจะมีความต้องการใช้ไฟฟ้าอยู่ที่ 9.2 เมกะวัตต์ และในปี 2563 ปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าจะเพิ่มขึ้นเป็น 10.9 เมกะวัตต์ หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ย 0.2 เมกะวัตต์ต่อปี

### (5) สถานะทางด้านพลังงานไฟฟ้าของ สปป.ลาว

#### (5.1) กำลังการผลิตไฟฟ้า

ในปี 2554 สปป.ลาว มีกำลังการผลิตไฟฟ้าส่วนใหญ่มาจากพลังงานน้ำ (2,082.83 เมกะวัตต์/ปี) หรือคิดเป็นร้อยละ 99 ของแหล่งพลังงานทั้งหมด ที่เหลืออีกร้อยละ 1 เป็นการผลิตไฟฟ้าจากถ่านหิน ลิกไนต์ และพลังงานแสงอาทิตย์

อย่างไรก็ดี ตั้งแต่ปี 2558 เป็นต้นไป สปป.ลาว มีแผนการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นส่วนหนึ่งเพื่อเป็นการรองรับการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งคาดว่าจะส่งผลให้มีนักลงทุนเข้ามาประกอบธุรกิจการค้าการลงทุน และมีนักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวใน สปป.ลาว มากขึ้น อาทิ โรงไฟฟ้าหงสา (1,878 เมกะวัตต์) โรงไฟฟ้าแม่โขงไซบุนรี (1,285 เมกะวัตต์) และ โรงไฟฟ้าแม่โขง

หลวงพระบาง (1,410 เมกะวัตต์) โดยเป็นโครงการลงทุนผลิตไฟฟ้าพลังงานน้ำจากประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ เวียดนาม ไทย และจีน นอกจากนี้ยังได้มีการประมาณการว่า ในอนาคต สปป.ลาว จะสามารถผลิตกระแสไฟฟ้ารวมจากทุกแหล่งพลังงานได้ถึง 26,500 เมกะวัตต์ต่อปี

### (5.2) ปริมาณการใช้ไฟฟ้า

ในปี 2554 สปป.ลาว มีความต้องการใช้ไฟฟ้ารวม 2,399 กิโลวัตต์ชั่วโมง และคาดว่าในปี 2555 ปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าจะเพิ่มขึ้นเป็น 2,772 กิโลวัตต์ชั่วโมง หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 16 จากปี 2554 โดยปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่มาจากการใช้ไฟฟ้าของภาคครัวเรือน และการขยายตัวของภาคธุรกิจการค้าและอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นภาคส่วนที่มีสัดส่วนการใช้ไฟฟ้าสูงสุด 3 ลำดับแรกของ สปป.ลาว โดยมีสัดส่วนการใช้ไฟฟ้าร้อยละ 41.85 ร้อยละ 24.95 และร้อยละ 24.34 ตามลำดับ ทั้งนี้ คาดว่าในอนาคตจะมีการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 12 ต่อปี

#### ตารางที่ 4 ปริมาณและสัดส่วนการใช้ไฟฟ้าในแต่ละภาคส่วนของ สปป.ลาว ในปี 2554

ภาคส่วนต่างๆ ที่มีการใช้ไฟฟ้า	ปริมาณการใช้ไฟฟ้า (กิโลวัตต์ชั่วโมง)	สัดส่วนการใช้ไฟฟ้า (ร้อยละ)
ภาคประชาชน	1,004,074,384	41.85
ภาคธุรกิจ	598,738,092	24.95
ภาคอุตสาหกรรม	584,087,955	24.34
ภาครัฐบาล	149,066,348	6.21
ชลประทาน	46,185,606	1.92
องค์กรระหว่างประเทศ	9,434,332	0.39
บันเทิง	7,775,644	0.32
<b>รวม</b>	<b>2,399,362,401</b>	<b>100.00</b>

ที่มา : รัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว

### (5.3) อุปทานและอุปสงค์

อุปทานการผลิตไฟฟ้าและอุปสงค์การบริโภคไฟฟ้าของ สปป.ลาว มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยที่ผ่านมา สปป.ลาว มีปริมาณไฟฟ้าเพียงพอต่อความต้องการบริโภคภายในประเทศ แต่อย่างไรก็ดี ตั้งแต่ปี 2552 เป็นต้นมา สปป.ลาว มีอุปสงค์ส่วนเกิน คือ มีปริมาณการบริโภคไฟฟ้าสูงกว่าการผลิตไฟฟ้าภายในประเทศ ทำให้ต้องมีการซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน และมีแผนการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มเติม และพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าภายในประเทศ เพื่อให้มีปริมาณไฟฟ้าเพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ และสามารถรองรับการขยายตัวด้านเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

ตารางที่ 5 อุปทานการผลิตไฟฟ้าและอุปสงค์การบริโภคไฟฟ้าใน สปป.ลาว ระหว่างปี 2545-2554

หน่วย : กิโลวัตต์ชั่วโมง

ปี	อุปทานการผลิตไฟฟ้า	อุปสงค์การบริโภคไฟฟ้า	อุปทาน (อุปสงค์) ส่วนเกิน	สถานะ
2545	1,570,200,642	766,738,823	803,461,819	Apply
2546	1,316,902,213	883,738,983	433,163,230	Apply
2547	1,416,458,798	902,762,784	513,696,014	Apply
2548	1,715,051,854	1,011,065,311	703,986,543	Apply
2549	1,639,299,775	1,112,407,302	526,892,473	Apply
2550	1,398,371,373	1,298,411,674	99,959,699	Apply
2551	1,777,572,368	1,577,860,278	199,712,090	Apply
2552	1,655,913,012	1,901,290,000	-245,376,988	Shortage
2553	1,552,732,983	2,228,150,996	-675,418,013	Shortage
2554	2,082,829,510	2,399,362,401	-316,532,891	Shortage

ที่มา : รัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว

(5.4) การส่งออกและนำเข้าไฟฟ้า

สปป.ลาว มีการผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้ภายในประเทศเป็นหลัก โดยมีการจำหน่ายไฟฟ้าในระบบแรงดันปานกลาง (Medium Voltage: MV) (35 kV 25 kV 22 kV และ 12.7 kV) และแรงดันต่ำ (Low Voltage: LV) (0.4 kV และ 0.22 kV) แต่อย่างไรก็ดี สปป.ลาว มีการเชื่อมต่อสายส่งไฟฟ้าระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งได้แก่ ประเทศไทย เวียดนาม จีน และกัมพูชา เพื่อนำเข้ากระแสไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านในกรณีที่ปริมาณไฟฟ้าไม่เพียงพอต่อความต้องการ แต่หากมีกระแสไฟฟ้าส่วนเกินจะส่งออกกระแสไฟฟ้าไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ ในปี 2553 สปป.ลาว มีรายได้จากการส่งออกพลังงานไฟฟ้า จำนวน 112.53 พันล้านกิบ ซึ่งสูงกว่ารายได้ในปี 2552 จำนวน 41.28 พันล้านกิบ หรือ คิดเป็นร้อยละ 57.94

(5.5) การเข้าถึงกระแสไฟฟ้าของภาคครัวเรือน

ปัจจุบันการเข้าถึงกระแสไฟฟ้าใน สปป.ลาว ยังไม่ทั่วถึง เนื่องจากระบบไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่ของ สปป.ลาว ยังขาดการเชื่อมต่อกัน ดังนั้น รัฐบาล สปป.ลาว จึงเน้นการพัฒนา ระบบไฟฟ้าให้ครอบคลุมทั่วประเทศ รวมทั้งมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนและพัฒนาระบบไฟฟ้าของประเทศ โดยมีแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า (Power System Development Plan) ซึ่งให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าย่อยเป็นอันดับแรก โดยเฉพาะพื้นที่ที่ยังไม่มีกระแสไฟฟ้าใช้ เพื่อให้ประชาชนทั่วทุกพื้นที่สามารถเข้าถึงกระแสไฟฟ้าได้มากขึ้น



## (5.6) การพัฒนาระบบไฟฟ้าใน สปป.ลาว

ในปี 2553-2563 สปป.ลาว มีโครงการเชื่อมระบบไฟฟ้าทั้งประเทศโดยวางสายส่งไฟฟ้าแรงดัน 115 kV เชื่อมระหว่างพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลางตอนบน ภาคกลางตอนล่าง และภาคใต้ และมีโครงการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อยทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของ สปป.ลาว โดยสามารถให้บริการไฟฟ้าภายในประเทศได้อย่างทั่วถึง และมีรายได้จากการจำหน่ายไฟฟ้าไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้

- การขยายกำลังการผลิตไฟฟ้า 4,931 เมกะวัตต์ โดยเป็นส่วนที่ EDL ดำเนินการประมาณ 585 เมกะวัตต์ และดำเนินการโดยผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน (Independent Power Producer: IPP) อีกประมาณ 4,346 เมกะวัตต์ โดยเป็น IPP ที่ผลิตเพื่อตลาดในประเทศ (IPP (d)) จำนวน 3,579 เมกะวัตต์ และ IPP ที่ผลิตเพื่อการส่งออก (IPP (e)) จำนวน 767 เมกะวัตต์

- การก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าและสถานีไฟฟ้าย่อย 115/ 22 kV และ 230/ 115/ 22 kV รวมทั่วประเทศ 28 แห่ง

### (6) พื้นที่โครงการ

โครงการก่อสร้างสายส่งและสถานีไฟฟ้าที่กล่าว เป็นส่วนหนึ่งของแผนการพัฒนา ระบบไฟฟ้าที่กล่าวในข้อ 5.6 มีพื้นที่โครงการอยู่ในเขตเมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว โดยจะก่อสร้าง สถานีไฟฟ้า (Sub Station) รวม 2 แห่ง คือ สถานีห้วยทรายซึ่งจะตั้งอยู่ที่ Soknoy Village และสถานีน้ำทางซึ่งจะตั้งอยู่ที่ Donchai Village

### (7) ขอบเขตของโครงการ

#### (7.1) งานสถานีไฟฟ้า

- งานปรับปรุงสถานีไฟฟ้าน้ำทาง โดยเพิ่มอุปกรณ์ป้องกันระบบแรงดัน 115 kV จำนวน 2 ชุด

- งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าห้วยทราย ระบบแรงดัน 115/22 kV ขนาด 20 MVA

#### (7.2) งานสายส่ง

- งานก่อสร้างระบบสายส่งขนาดแรงดัน 115 kV ระยะทางประมาณ 50 กิโลเมตร จากน้ำทาง – ห้วยทราย

- งานก่อสร้างระบบสายส่งขนาดแรงดัน 115 kV ระยะทางประมาณ 10 กิโลเมตร และจากห้วยทราย – Dead End Tower (ริมแม่น้ำโขง)

- งานก่อสร้างระบบจำหน่าย 22 kV เชื่อมต่อจากสถานีย่อยใหม่กับสายส่งเดิมที่มีอยู่ และการปรับปรุงระบบเดิมที่มีอยู่ในเมืองห้วยทราย

## (8) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- การก่อสร้างโรงไฟฟ้าและระบบสายส่ง จะทำให้สามารถจ่ายกระแสไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอและมั่นคง (Electrical Stability) ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และสามารถขยายการจ่ายไฟฟ้าไปยังประชาชนในพื้นที่ชนบทข้างเคียงที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้ในปัจจุบัน

- สร้างความมั่นใจให้นักลงทุนที่จะเข้ามาลงทุนในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งจะก่อให้เกิดการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในเขตภาคเหนือของ สปป.ลาว ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่มีงานทำ และการประกอบอาชีพต่างๆ เพิ่มขึ้น รวมถึงสนับสนุนให้เส้นทาง R3 ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างแท้จริง

- สถานีไฟฟ้าและระบบสายส่งใน สปป.ลาว จะส่งผลให้ประเทศไทย มีแหล่งพลังงานไฟฟ้าสำรอง เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในภาคเหนือของไทย รวมถึงสามารถรับกระแสไฟฟ้าจาก สปป.ลาว ได้ในกรณีเกิดการขาดแคลนไฟฟ้า (Power Outage) ในพื้นที่ชายแดนฝั่งไทย

- การสร้างสถานีไฟฟ้าและสายส่งจากบริเวณเมืองห้วยทรายถึงน้ำทางจะผ่านถนนหมายเลข 3 ซึ่งเป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างภาคเหนือของประเทศไทยและภาคใต้ของประเทศจีน ซึ่ง สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อปรับปรุงเส้นทางที่กล่าวช่วงห้วยทราย-บ้านสออด จึงนับเป็นการต่อยอดโครงการลงทุนในพื้นที่โครงการที่ สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือไปแล้ว เพื่อส่งเสริมการขยายตัวทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวบริเวณที่กล่าวเพิ่มขึ้น

### 2.5.2 การวิเคราะห์สถานะทางการเงินของ EDL

#### (1) ข้อมูลทั่วไปของ EDL

EDL เป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงานและบ่อแร่ของ สปป.ลาว และกระทรวงการเงินของ สปป.ลาว เป็นผู้ถือหุ้นทั้งจำนวน ทำหน้าที่เป็นผู้ดำเนินงานโรงไฟฟ้าพลังน้ำส่วนใหญ่ใน สปป.ลาว และเป็นผู้จัดการระบบส่งกระแสไฟฟ้า รวมทั้งเป็นผู้จำหน่ายกระแสไฟฟ้าของ สปป.ลาว ซึ่งรวมถึงการนำเข้าและส่งออก กระแสไฟฟ้าด้วย นอกจากนี้ ยังรับผิดชอบในเรื่องของการวางแผน การพัฒนา และการบริหารจัดการ พลังงานเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ สปป.ลาว

EDL ได้มีการแยกภาคการผลิตบางส่วนออกมา โดยจัดตั้งบริษัทผลิตไฟฟ้าลาวมหาชน EDL- Generation Public Company หรือ EDL- Gen ทำหน้าที่ผลิตไฟฟ้าจำหน่ายกลับเข้ามาให้กับ EDL เพื่อจำหน่ายต่อไป นอกจากนี้ ยังมีการรับซื้อ ไฟฟ้าจากบริษัทเอกชนรายย่อยอื่นๆ เพื่อจำหน่ายต่อไปอีกด้วย

## (2) การวิเคราะห์สถานะทางการเงินของ EDL

EDL ได้ว่าจ้าง KTB Advisory เป็นที่ปรึกษาทางการเงิน ดำเนินการศึกษาด้านสถานะทางการเงินของ EDL ในภาพรวม ระหว่างปี 2554-2563

ผลจากการศึกษาของ KTB Advisory พบว่า EDL มีสถานะทางการเงินจัดอยู่ในระดับที่ดี ทั้งนี้ เนื่องจากรายได้มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากการผลิตและขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงการได้รับเงินปันผลจาก EDL-Gen และรายได้อื่นๆ ที่คาดว่าจะเพิ่มสูงขึ้นตามอัตราการขยายตัวของ GDP โดยคาดว่า EDL จะมีกำไรขั้นต้นอยู่ระหว่างร้อยละ 27.7-34.5 ถึงแม้ว่าหนี้สินจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจากการกู้ยืมเพื่อลงทุนตามแผนงานของ EDL อย่างไรก็ตาม มูลค่าสินทรัพย์ก็มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย โดยที่สถานะทางการเงินของ EDL มีแนวโน้มดีขึ้นตั้งแต่ปี 2560 เป็นต้นไป เนื่องจากรายได้จากการขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้านตามที่ได้มีการตกลงกันไว้เริ่มเข้ามา ซึ่งสอดคล้องกับผลการวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่แสดงให้เห็นว่า อัตราส่วนหนี้สินต่อทุน (Debt/Equity Ratio: D/E Ratio) ความสามารถในการจ่ายดอกเบี้ย (Interest Coverage Ratio: ICR) และความสามารถในการใช้เงินรายได้ของตนเองในการลงทุน (Self Financial Ratio: SFR) ของ EDL จะดีขึ้นตั้งแต่ปี 2561 เป็นต้นไป ส่วนความสามารถในการชำระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) จะมีค่าสูงกว่าค่าที่ยอมรับได้ (มากกว่าหรือเท่ากับ 1.5 เท่า) ตั้งแต่ปี 2563 เป็นต้นไป ซึ่งแสดงให้เห็นว่า EDL จะมีความสามารถในการชำระหนี้สินและดอกเบี้ยเงินกู้ต่างๆ มากขึ้นจากรายได้ที่เพิ่มขึ้น

### 2.5.3 วิธีการและขั้นตอนการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ (TA)

โดยทั่วไป การให้ TA แก่ประเทศเพื่อนบ้านของ สปป. ภายหลังจากได้มีการประเมินผลโครงการในเบื้องต้นแล้วจะนำเสนอ คพพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการให้ TA และอนุมัติให้ สปป. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ TOR ของโครงการฯ ซึ่งจะใช้เวลาการจัดทำ TOR ประมาณ 2-3 เดือน แล้วนำเสนอ คพพ. พิจารณาอนุมัติ TOR และวิธีการจัดจ้างที่ปรึกษาต่อไป

ทั้งนี้ ตามระเบียบ สปป. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2554 กำหนดให้การจ้างที่ปรึกษาทำได้ 2 วิธี คือ วิธีตกลงและวิธีคัดเลือก (ข้อ 41) โดย “การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ได้แก่ การจ้างที่ปรึกษาที่ผู้ว่าจ้างตกลงจ้างรายใดรายหนึ่งซึ่งเคยทราบหรือเคยเห็นความสามารถและผลงานแล้ว และเป็นผู้ให้บริการที่เชื่อถือได้ ซึ่งเป็นการจ้างที่มีค่างานจ้างในครั้งหนึ่งไม่เกิน 1,000,000 บาท” (ข้อ 45) ในกรณีที่ “การจ้างที่ปรึกษาครั้งหนึ่งภายในวงเงินไม่เกิน 1,000,000 บาท ให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการ กรณีวงเงินจัดจ้างที่ปรึกษาครั้งหนึ่งเกินอำนาจของผู้อำนวยการตามวรรคหนึ่งให้ คพพ. เป็นผู้อนุมัติ” (ข้อ 51)

ในการนี้ โครงการที่กล่าวเป็นโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ด้านไฟฟ้าและพลังงานของรัฐบาลทั้งสองประเทศ (JC ไทย-ลาว ครั้งที่ 17) ซึ่ง สปป.ลาว ขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานจากประเทศไทย ประกอบกับเป็นโครงการตามแผนพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและสถานีไฟฟ้าทางตอนเหนือของ สปป.ลาว ซึ่งอยู่ภายใต้แผนงาน Northern Power Supply Development in Lao PDR ของ

ธนาคารพัฒนาเอเชีย ADB อีกทั้งยังสอดคล้องกับสาขาความร่วมมือและเป้าหมายการให้ความช่วยเหลือภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจของ สปป. กับ สปป.ลาว ระหว่างปี 2556-2560 ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของ สปป. สนับสนุนความร่วมมือด้านไฟฟ้าและพลังงานของรัฐบาลทั้งสองประเทศที่กล่าวข้างต้น จึงอาจพิจารณาให้ สปป. ดำเนินการจัดจ้าง กฟภ. ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของไทยที่มีประสบการณ์ในการวางแผนพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและออกแบบก่อสร้าง มีขีดความสามารถ และมีความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากรและทักษะความชำนาญที่จะดำเนินโครงการที่กล่าวให้ สปป. โดยให้จัดจ้างวิศกรกลางตามนัยระเบียบฯ โดยมอบหมายให้ สปป. ไปร่วมจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) และเจรจาค่าบริการที่ปรึกษา กับ กฟภ. ในการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 115 kV และสถานีไฟฟ้าช่วงนำทาง-ห้วยทราย สปป.ลาว และนำผลการเจรจาที่กล่าวมาเสนอ คพพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยยึดการคำนวณค่าบริการที่ปรึกษา ตามนัยคู่มือ หลักเกณฑ์ แนวทาง และขอบเขตการพิจารณาขออนุมัติรายการค่าจ้างที่ปรึกษา ของสำนักงบประมาณ

## 2.6 ความเห็นของ สปป.

2.6.1 การดำเนินโครงการที่กล่าวสอดคล้องกับสาขาความร่วมมือและเป้าหมายการให้ความช่วยเหลือภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจของ สปป. กับ สปป.ลาว ระหว่างปี 2556-2560 ในสาขาพลังงาน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและสถานีย่อยต่างๆ ตามแนวพื้นที่โครงการของ สปป. เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการเพิ่มเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงานของ สปป.ลาว รวมทั้งมีการจำหน่ายไฟฟ้าไปยังภาคครัวเรือนในบริเวณที่กล่าวให้ทั่วถึง นอกจากนี้ ยังสามารถเชื่อมต่อกับระบบไฟฟ้าของประเทศไทยเพื่อแลกเปลี่ยนและขายไฟฟ้าต่อให้ประเทศไทยได้ หากสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้เกินความต้องการ โดยโครงการที่กล่าวดำเนินการอยู่บนแนวเส้นทาง R3 ซึ่งเป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับจีน (คุนหมิง) ผ่าน สปป.ลาว ที่ สปป. ได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว ในการก่อสร้างถนน R3 ช่วงห้วยทราย-บ้านสอ นอกจากนี้ ยังเป็นการกระจายสาขาการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้านไปยังสาขาอื่นที่นอกเหนือจากการคมนาคมขนส่ง

2.6.2 การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ เพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 115 kV และสถานีไฟฟ้าช่วงนำทาง-ห้วยทราย สปป.ลาว เป็นโครงการในระดับทวิภาคีระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว ซึ่งรัฐบาล สปป.ลาว ต้องการพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและก่อสร้างสถานีไฟฟ้าที่กล่าว เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในบริเวณพื้นที่โครงการและพื้นที่ใกล้เคียงจากความสามารถเข้าถึงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน นอกจากนี้ ยังเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในการดึงดูดนักลงทุนและนักท่องเที่ยวให้เข้ามาประกอบการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในบริเวณพื้นที่โครงการด้วย ดังนั้น จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะใช้โครงการที่กล่าวเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว รวมถึงความเข้าใจอันดีระหว่างกันมากยิ่งขึ้นของประชาชนทั้ง 2 ประเทศ

2.6.3 สฟพ. พิจารณาเห็นว่า EDL มีสถานะทางการเงินจัดอยู่ในระดับที่ดี เนื่องจากมีแผนการดำเนินงานและแผนการลงทุนที่ชัดเจน ซึ่งจะส่งผลให้รายได้ของ EDL มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในอนาคต นอกจากนี้ ยังแสดงถึงความสามารถในการรับภาระหนี้สินที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของ EDL ด้วย ดังนั้น สฟพ. อาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 115 kV และสถานีไฟฟ้าช่วงน้ำทาง – ห้วยทราย แก่ สปป.ลาว ในรูปแบบของเงินยืมตามนัยที่กล่าวในข้อ 2.4 ข้างต้น

2.6.4 กฟภ. เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของไทยที่ให้บริการด้านพลังงานไฟฟ้าแก่ธุรกิจอุตสาหกรรม และครัวเรือนในพื้นที่ให้บริการครอบคลุม 73 จังหวัดทั่วประเทศ จากการให้บริการพลังงานไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน ปลอดภัย และเชื่อถือได้มาเป็นเวลากว่า 45 ปี มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ ความชำนาญ และประสบการณ์ ทั้งทางด้านวิศวกรรมและการบริหาร โครงการที่พร้อมจะนำความรู้ เทคโนโลยี เครื่องมือ เครื่องใช้และอุปกรณ์ที่ทันสมัยดังกล่าวมาให้บริการแก่ลูกค้า

ปัจจุบัน กฟภ. มีการให้บริการด้านวิศวกรรมไฟฟ้า ซึ่งสามารถแบ่งเป็นประเภทของงานที่ให้บริการได้ ดังนี้

- 1) งานที่ปรึกษาและออกแบบระบบไฟฟ้า
- 2) งานก่อสร้างระบบไฟฟ้า และสถานีไฟฟ้า
- 3) งานตรวจสอบและวิเคราะห์ระบบไฟฟ้า
- 4) งานบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า
- 5) งานทดสอบอุปกรณ์ไฟฟ้า

ที่ผ่านมา กฟภ. มีประสบการณ์ในการออกแบบก่อสร้างและพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าทั้งในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของ กฟภ. เองทั่วประเทศ และรับดำเนินการออกแบบก่อสร้างและพัฒนาระบบไฟฟ้าให้กับหน่วยงานอื่นๆ อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และหน่วยงานให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนา คือ สถาบันเครดิตเพื่อการพัฒนาแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน (KfW) ในการเข้าไปศึกษาและวางแผนการพัฒนาระบบไฟฟ้าในอินเดีย ปากีสถาน และภูฏาน เป็นต้น ดังนั้น กฟภ. จึงเป็นผู้ให้บริการที่เชื่อถือได้ มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และมีขีดความสามารถและความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากร และทักษะความชำนาญในการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบสายส่ง โครงการที่กล่าวได้

2.6.5 คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.) ได้อนุมัติกรอบการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้าน รวม 6 โครงการ ซึ่งโครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 115 kV และสถานีไฟฟ้าช่วงน้ำทาง-ห้วยทราย รวมอยู่ในกรอบที่ คพพ. ได้อนุมัติไว้แล้ว โดยมีกรอบวงเงินโครงการ 15 ล้านบาท (การประชุม คพพ. ครั้งที่ 9/2555 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2555)

### 3. ข้อพิจารณา

3.1 อนุมัติให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป.ลาว เพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 115 kV และสถานีไฟฟ้าช่วงน้ำตง-ห้วยทราย ดังนี้

กรณีที่ 1) หากผลการศึกษาโครงการมีความเหมาะสม จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเป็นเงินยืม และให้ สปป.ลาว ชำระเงินคืนพร้อมกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินในอนาคต

กรณีที่ 2) หากผลการศึกษาโครงการไม่มีความเหมาะสม จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเป็นเงินให้เปล่า

3.2 อนุมัติในหลักการให้ สพพ. ดำเนินการจัดจ้างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยวิธีตกลงตามนัยระเบียบ สพพ. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2554 โดยให้ สพพ. ไปร่วมจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) และเจรจาค่าบริการที่ปรึกษา กับ กฟภ. ในการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 115 kV และสถานีไฟฟ้าที่กล่าว และนำผลการเจรจามาเสนอ คพพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยยึดการคำนวณค่าบริการที่ปรึกษาตามนัยคู่มือ หลักเกณฑ์ แนวทาง และขอบเขตการพิจารณางบประมาณรายการค่าจ้างที่ปรึกษา ของสำนักงานประมาณ

มติที่ประชุม

---

---

---

---



LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC  
Peace Independence Democracy Unity Prosperity

เลขที่รับ	๕๑๙
วันที่	๑๖ ๐๘ ๒๕๕๕
เวลา	๑๕.๐๙

MINISTRY OF FINANCE  
External Finance Department

No. 0780 / MOF EFR  
Vientiane, date. 03 JUL 2012

Mr. Aksiri Buranasiri  
President  
Neighboring Countries Economic Development Cooperation Agency  
Bangkok 10900, Thailand  
Tex+66 2617 7676 ext 302, Fax + 66 2617 7682

Subject : Nam Thong – Bo Keo 115 kV Transmission line

Dear Mr. President,

With reference to the letter of our Minister of Finance No. 2033/MoF, dated 20 September 2011 requesting the financial support from NEDA for the 11 priority projects for the next Three Years.

In this connection, I am writing to inform you that Electicite du Laos (EdL), the project Executing Agency for Nam Thong – Bo Keo 115 KV Transmission Line, one of the 11 priority projects, is ready to work on the project, and they first, require the Technical Assistance from NEDA to conduct the feasibility study and the design.

Therefore, I am writing to request your kind consideration to provide the Technical Assistance in the amount of about 15 Millions Baht to support the feasibility study and the design of the above project.

We are looking forward to receiving your kind consideration.

Yours Sincerely,



Director General

Thippakone CHANTHAVONGSA