

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.3

การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ เพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง (เขต North Okkalarpa และเขต North Dagon)

1. ความเป็นมา

1.1 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2555 สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) เข้าพบรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพลังงานไฟฟ้า 2 (MOEP-2) เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับขั้นตอนการให้ความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านของ สพพ. และหารือถึงแนวทางการร่วมมือในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านพลังงานไฟฟ้าในเมียนมาร์

1.2 MOEP-2 เสนอขอรับความช่วยเหลือจาก สพพ. จำนวน 4 โครงการ ประกอบด้วย

(1) Yangon Distribution System Upgrading: พัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง

(2) Mawlamyaing-Ye Transmission Line Project: ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อยและติดตั้งสายส่งไฟฟ้า 230 kV แบบ Twin Bundle Single Circuit ระยะทาง 82 ไมล์

(3) Yae-Dawei Transmission Line Project: ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อยและติดตั้งสายส่งไฟฟ้า 230 kV แบบ Twin Bundle Single Circuit ระยะทาง 50 ไมล์

(4) Biomass Power Plant in Myrid: ก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลในเมืองมะริด

1.3 เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2555 MOEP-2 ได้มีหนังสือ เลขที่ 5/ Thailand (DaSa)/65y/2012 เชิญผู้แทน สพพ. เข้าร่วมการประเมินโครงการเบื้องต้น (Fact Finding) จำนวน 2 โครงการ ประกอบด้วย

(1) Upgrading of Electric Power Distribution System of Yangon: ปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง

(2) Mawlamyaing-Ye-Dawei 230 kV Transmission Line Project: ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อยและติดตั้งสายส่งไฟฟ้า 230 kV จากเมืองเมาะละหม่าง-เย่-ทวาย (เอกสารแนบ)

2. ผลการดำเนินงาน

2.1 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2555 สพพ. ได้จัดส่งคณะเจ้าหน้าที่ไปสำรวจ ศึกษา และรวบรวมข้อมูลภาคสนาม (Fact Finding) เพื่อประเมินเบื้องต้นเฉพาะ โครงการปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง ทั้งทางด้านภูมิศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม สภาพความเป็นอยู่ และด้านอื่นๆ โดย สพพ. ได้เชิญคณะผู้แทนจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจไทยที่มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ทางด้านการก่อสร้างและพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้า และมีคณะเจ้าหน้าที่และวิศวกรระดับสูงของ Yagon Electricity Supply Board (YESB) เป็นผู้ให้ข้อมูลในพื้นที่และร่วมสำรวจพื้นที่โครงการด้วย

2.2 สทพ. ได้สรุปข้อมูลการประเมินผลโครงการเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับ โครงการที่กล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

2.2.1 ความสำคัญของโครงการ

โครงการปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง โดยโครงการที่กล่าว

- เป็นโครงการภายใต้แผนพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและสถานีไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง 5 ปี (ปี 2554/2555-2558/2559) ของ YESB

- ช่วยสนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ในเมืองย่างกุ้งที่มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

- เป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานและพัฒนาระบบไฟฟ้าของเมียนมาร์

- สอดคล้องกับขอบเขตของความร่วมมือเพื่อการพัฒนาในเมียนมาร์ ในสาขาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (การเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งระหว่างกัน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านพลังงาน) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทยและเมียนมาร์ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2555 ในระหว่างการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีเมียนมาร์

2.2.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

- เพื่อปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าและสามารถจ่ายกระแสไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพียงพอต่อความต้องการของภาคเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และภาคประชาชน ในเมืองย่างกุ้ง ซึ่งเป็นศูนย์กลางของกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจที่สำคัญของเมียนมาร์

- ลดอัตราการสูญเสียกระแสไฟฟ้าในระหว่างการจ่ายไฟ

2.2.3 ข้อมูลทั่วไปของเมียนมาร์/ ย่างกุ้ง

(1) ข้อมูลทั่วไป

(1.1) เมียนมาร์ : มีพื้นที่ทั้งหมด 678,500 ตารางกิโลเมตร (พื้นดิน 657,740 ตารางกิโลเมตร พื้นน้ำ 20,760 ตารางกิโลเมตร) และมีชายฝั่งทะเลยาว 1,930 กิโลเมตร หรือมีขนาดประมาณ 1.3 เท่าของประเทศไทย ตั้งอยู่ทางตะวันตกเฉียงใต้ของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ระหว่างละติจูดที่ 10 องศาเหนือ และ 26-31 องศาเหนือ ลองจิจูดที่ 92 องศาตะวันออก และ 101 องศาตะวันออก ประกอบด้วย 7 ภาค/ 7 รัฐ มีประชากรประมาณ 60 ล้านคน

(1.2) เมืองย่างกุ้ง : เป็นอดีตเมืองหลวงและเมืองที่ใหญ่ที่สุดของเมียนมาร์ ตั้งอยู่บนปากแม่น้ำย่างกุ้ง ห่างจากอ่าวมะตะมะ (Gulf of Martaban) ประมาณ 30 กิโลเมตร มีพื้นที่ 598.75 ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย 45 เขต มีประชากรประมาณ 4.1 ล้านคน

(2) สภาพเศรษฐกิจ

เมียนมาร์ มีประชากรประมาณ 60 ล้านคน และมีอัตราการขยายตัวของประชากรประมาณร้อยละ 1 ต่อปี ที่ผ่านมามีปี 2549 – 2554 เศรษฐกิจของเมียนมาร์มีการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ทั้งภาคการส่งออกและนำเข้า การบริการ และการท่องเที่ยว รวมทั้งการค้าการลงทุนจากต่างประเทศ ภายหลังจากการเปิดประเทศ โดยมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 11.67 ต่อปี

ตารางที่ 1 แสดงสถิติทางเศรษฐกิจที่สำคัญของ ประเทศเมียนมาร์ ระหว่างปี พ.ศ. 2549–2554

ลำดับที่	รายการ	2549	2550	2551	2552	2553	2554
1	ประชากร (ล้านคน)	56.5	57.5	58.4	59.1	59.8	60.4
2	อัตราการเพิ่มของประชากร (ร้อยละ)	2.0	1.8	1.5	1.3	1.1	1.0
3	ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) (ล้านเหรียญสหรัฐ)	12,286.8	16,852.8	23,336.1	29,233.3	33,905.7	40,507.9
4	ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศต่อหัวประชากร (GDP per capita) (ล้านเหรียญสหรัฐ)	N/A	N/A	N/A	76.8	82.7	88.8
5	อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจ (ร้อยละต่อปี)	13.6	13.1	12.0	10.3	10.6	10.4
6	ดุลการค้า (ล้านเหรียญสหรัฐ)	13191	16878	12154	18452	13598	524
7	ดุลบัญชีเดินสะพัด (ล้านเหรียญสหรัฐ)	787	1266	1262	1093	1829	-1685
8	การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (ล้านเหรียญสหรัฐ)	277	715	872	1077	917	999
9	เงินสำรองระหว่างประเทศ (ล้านเหรียญสหรัฐ)	1,247.8	N/A	3,730.1	5,264.5	5,729.5	N/A

ที่มา : Key Indicators for Asia and the Pacific 2012, ADB และ DITP

(3) การค้าระหว่างประเทศไทย-เมียนมาร์

ในปี 2550-2554 มูลค่าการค้าระหว่างประเทศไทย-เมียนมาร์ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ไทยเป็นฝ่ายขาดดุลการค้าให้กับเมียนมาร์มาโดยตลอด เนื่องจากการนำเข้าก๊าซธรรมชาติ ทั้งนี้ ในปี 2554 สินค้าส่งออก-นำเข้า 5 อันดับแรก ประกอบด้วย

- สินค้าส่งออก : 1) น้ำมันสำเร็จรูป 2) เครื่องจักรกลและส่วนประกอบของเครื่อง
- 3) เครื่องดื่ม 4) เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์และ 5) รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ
- สินค้านำเข้า : 1) ก๊าซธรรมชาติ 2) ไม้ซุง ไม้แปรรูปและผลิตภัณฑ์ 3) เนื้อสัตว์ สำหรับการบริโภค 4) สินแร่โลหะอื่นๆ และผลิตภัณฑ์ และ 5) ผัก ผลไม้และของปรุงแต่ง

ตารางที่ 2 แสดงมูลค่าการค้าระหว่างไทย-เมียนมาร์ พ.ศ. 2550-2554

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี พ.ศ.	2550	2551	2552	2553	2554	อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)			
							2551	2552	2553	2554
มูลค่าการค้ารวม		113,074	156,285	148,628	155,632	185,603	38.22	-4.90	4.71	19.26
มูลค่าการส่งออก		33,043	43,859	52,652	65,631	85,877	32.73	20.05	24.65	30.85
มูลค่าการนำเข้า		80,031	112,426	95,976	90,000	99,725	40.48	-14.63	-6.23	10.81
ดุลการค้า		-46,988	-68,567	-43,324	-24,369	-13,848	45.93	-36.82	-43.75	-43.17

ที่มา : กองเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมการค้าต่างประเทศ โดยความร่วมมือของกรมศุลกากร

(4) การค้าชายแดนไทย-เมียนมาร์

ในปี 2550-2554 มูลค่าการค้าชายแดนไทย-เมียนมาร์ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยประเทศไทยเป็นฝ่ายขาดดุลการค้ามาโดยตลอด ทั้งนี้ ในปี 2554 สินค้าส่งออก-นำเข้า 5 อันดับแรก ประกอบด้วย

- สินค้าส่งออก : 1) น้ำมันดีเซล 2) เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ 3) น้ำมันเบนซิน 4) เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ และ 5) รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ
- สินค้านำเข้า : 1) ก๊าซธรรมชาติ 2) สัตว์น้ำ 3) ผลิตภัณฑ์ไม้อื่นๆ 4) โค กระบือ สุกร แพะ แกะ และ 5) สินแร่ โลหะอื่นๆ เศษโลหะอื่นๆ และผลิตภัณฑ์

ตารางที่ 3 แสดงมูลค่าการค้าชายแดนไทย-เมียนมาร์ พ.ศ. 2550-2554

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี พ.ศ.	2550	2551	2552	2553	2554	อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)			
							2551	2552	2553	2554
มูลค่าการค้ารวม		97,451	143,701	134,766	137,869	157,591	47.46	-6.22	2.30	14.30
มูลค่าการส่งออก		22,181	35,198	42,604	50,854	60,597	58.69	21.04	19.36	19.16
มูลค่าการนำเข้า		75,270	108,503	92,162	87,015	96,993	44.15	-15.06	-5.58	11.47
ดุลการค้า		-53,090	-73,306	-49,558	-36,160	-36,396	38.08	-32.40	-27.03	0.65

ที่มา : กองเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมการค้าต่างประเทศ โดยความร่วมมือของกรมศุลกากร

2.2.4 สถานะระบบไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง

(1) กำลังการผลิตไฟฟ้า : ปัจจุบันย่างกุ้งมีโรงผลิตไฟฟ้าแบบ natural gas turbine จำนวน 4 แห่ง โดยมีกำลังการผลิต ดังนี้

หน่วย : เมกะวัตต์ต่อวัน

โรงไฟฟ้า	เขต	กำลังการผลิต (Install Capacity)	ผลิตได้จริง (Actual Capacity)
Hlawga	Mingalardon	154.2	90
Ywama	Insein	70.3	40
Ahlone	Ahlone	154.2	90
Tharkayta	Tharkayta	91.9	50

ที่มา : YESB

นอกจากนี้ ในปี 2555-2558 ย่างกุ้งยังมีแผนก่อสร้างโรงไฟฟ้าแบบ natural gas turbine และ thermal turbine เพื่อรองรับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นอีก จำนวน 3 แห่ง ที่ Hlawga Tharkayta และ Ahlone โดยมีกำลังการผลิตรวม 1,143 เมกะวัตต์

(2) ปริมาณการใช้ไฟฟ้า : ปัจจุบันย่างกุ้งมีความต้องการใช้ไฟฟ้าเป็นจำนวนมาก โดยคาดว่าความต้องการใช้ไฟฟ้าจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี

2.2.5 พื้นที่โครงการ

โครงการปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้งที่ฝ่ายเมียนมาร์เสนอ ครอบคลุมพื้นที่ในเขต North Okkalarpa และ North Dagon

(1) เขต North Okkalarpa ตั้งอยู่ทางตะวันออกของเมืองย่างกุ้ง ประกอบด้วย 19 เขตย่อย มีประชากรประมาณ 250,000 คน มีพื้นที่ 28.30 ตารางกิโลเมตร โดยเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม 0.44 ตารางกิโลเมตร

(2) เขต North Dagon ตั้งอยู่ทางตะวันออกของเมืองย่างกุ้ง ประกอบด้วย 25 เขตย่อย มีประชากรประมาณ 90,000 คน มีพื้นที่ 26.28 ตารางกิโลเมตร โดยเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม 0.10 ตารางกิโลเมตร

เขต North Okkalarpa และเขต North Dagon เป็นเขตพื้นที่เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของเมืองย่างกุ้ง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงงานผลิตสินค้าเพื่อการบริโภคภายในเมียนมาร์ โดยเฉพาะสินค้าที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน อาทิ อุตสาหกรรมสิ่งทอ เสื้อผ้าสำเร็จรูป ผลิตภัณฑ์พลาสติก และรองเท้า เป็นต้น แต่ปัญหาสำคัญของเมืองย่างกุ้ง และเขต North Okkalarpa และเขต North Dagon คือ กระแสไฟฟ้าไม่เพียงพอต่อความต้องการและไม่มีเสถียรภาพ ทำให้ผู้ประกอบการที่เข้าไปเปิดโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ดังกล่าว จำเป็นต้องมีการติดตั้งเครื่องปั่นกระแสไฟฟ้า เพื่อสำรองไว้ใช้ในกรณีที่เกิดปัญหาไฟฟ้าขัดข้อง

2.2.6 สถานะระบบไฟฟ้าในพื้นที่โครงการ

(1) เขต North Okkalarpa

- สถานีไฟฟ้าย่อย : 2 แห่ง (ระบบแรงดัน 66 kV และ 33 kV)
- ความต้องการใช้ไฟฟ้า : 20.05 เมกะวัตต์ต่อวัน
- สายส่งไฟฟ้าไปยังผู้ใช้ไฟ : 33 kV 11 kV 6.6 kV และ 0.4 kV (สายเปลือย)
- ความสูญเสียในสายส่งไฟฟ้า : ร้อยละ 15.88 (ก.ค. 55)
- การเกิดไฟฟ้าขัดข้อง : ระบบแรงดัน 33 kV จำนวน 4 ครั้งต่อวัน เฉลี่ย 6.55 ชั่วโมง ณ เดือนสิงหาคม 2555

(2) เขต North Dagon

- สถานีไฟฟ้าย่อย : 1 แห่ง (ระบบแรงดัน 66 kV และ 33 kV)
- ความต้องการใช้ไฟฟ้า : 19.3 เมกะวัตต์ต่อวัน
- สายส่งไฟฟ้าไปยังผู้ใช้ไฟ : 33 kV 11 kV 6.6 kV และ 0.4 kV (สายเปลือย)
- ความสูญเสียในสายส่งไฟฟ้า : ร้อยละ 16.54 (ก.ค. 55)
- การเกิดไฟฟ้าขัดข้อง : ระบบแรงดัน 66 kV 7 ครั้งต่อวัน เฉลี่ย 4.10 ชั่วโมง ณ เดือนสิงหาคม 2555 ระบบแรงดัน 33 kV 42 ครั้งต่อวัน เฉลี่ย 28.35 ชั่วโมง ณ เดือนสิงหาคม 2555

ทั้ง 2 เขตที่กล่าว ได้รับกระแสไฟฟ้ามาจาก โรงไฟฟ้า Hlawga ในเขต Mingalardon

2.2.7 ขอบเขตของโครงการตามที่ย้ายเมียนมาร์เสนอ

- ปรับปรุงสายส่งไฟฟ้าแบบเปลือยเป็นแบบหุ้มฉนวน หรือเปลี่ยนสายส่งไฟฟ้าให้เป็นระบบ 66 kV เพื่อรองรับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต
- ปรับปรุงสถานีไฟฟ้าย่อย และ/หรือก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อยเพิ่มเติม (หากจำเป็น)
- ติดตั้งหม้อแปลงเพิ่มเติม (small transformer) และเปลี่ยนจากตั้งบนพื้นเป็นแบบแขวน
- เปลี่ยนมิเตอร์ไฟฟ้าและจัดทำระบบติดตามและควบคุมหม้อแปลงเป็นแบบ digital

2.2.8 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- สามารถจำหน่ายกระแสไฟฟ้าได้อย่างมั่นคง มีเสถียรภาพ และเพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้ที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ทั้งจากภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และภาคครัวเรือน
- สามารถแก้ไขปัญหาไฟฟ้าดับในเขตพื้นที่โครงการ
- ลดการสูญเสียกระแสไฟฟ้าในระหว่างการจ่ายไฟ ซึ่งมีเป้าหมายลดอัตราการสูญเสียกระแสไฟฟ้าไว้ไม่เกินร้อยละ 13

2.2.9 ความเห็นของคณะผู้แทน กฟภ.

คณะผู้แทน กฟภ. ที่เข้าร่วมเดินทางไปประเมินโครงการที่กล่าว มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

- ระบบไฟฟ้า เครื่องมือ และอุปกรณ์ไฟฟ้าในพื้นที่โครงการส่วนใหญ่ (โดยเฉพาะที่ Substation) มีสภาพค่อนข้างเก่า ซึ่งประเทศไทยเลิกใช้ไปกว่า 30 ปีแล้ว
- เพื่อให้การจ่ายกระแสไฟฟ้าในเมียนมาร์มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น เมียนมาร์จำเป็นต้องมีการปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าที่กล่าว
- อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องมีการศึกษาถึงความต้องการใช้ไฟฟ้าในปัจจุบัน และการคาดการณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าในอนาคต (Load Demand) รวมถึงแผนพัฒนาเมืองอย่างกว้างจะมีการพัฒนาไปในทิศทางใด เพื่อพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและสถานีไฟฟ้าในเมืองอย่างกว้างให้สอดคล้องและเพียงพอต่อความต้องการพัฒนาที่กล่าว

3. วิธีการและขั้นตอนการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ (TA)

โดยทั่วไป การให้ TA แก่ประเทศเพื่อนบ้านของ สปป. ภายหลังจากได้มีการประเมินผลโครงการในเบื้องต้นแล้วจะนำเสนอ คพพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการให้ TA และอนุมัติให้ สปป. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ TOR ของโครงการฯ ซึ่งจะใช้ระยะเวลาการจัดทำ TOR ประมาณ 2-3 เดือน แล้วนำเสนอ คพพ. พิจารณาอนุมัติ TOR และวิธีการจัดจ้างที่ปรึกษาต่อไป ทั้งนี้ ตามระเบียบ สปป. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2554 กำหนดให้การจ้างที่ปรึกษาทำได้ 2 วิธี คือ วิธีตกลง และวิธีคัดเลือก (ข้อ 41) โดย “การจ้างที่ปรึกษา โดยวิธีตกลง ได้แก่ การจ้างที่ปรึกษา ที่ผู้ว่าจ้างตกลงจ้างรายใดรายหนึ่งซึ่งเคยทราบหรือเคยเห็นความสามารถและผลงานแล้ว และเป็นผู้ให้บริการที่เชื่อถือได้ ซึ่งเป็นการจ้างที่มีค่างานจ้างในครั้งหนึ่งไม่เกิน 1,000,000 บาท” (ข้อ 45) ในกรณีที่ “การจ้างที่ปรึกษา ครั้งหนึ่งภายในวงเงินไม่เกิน 1,000,000 บาท ให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการ กรณีวงเงินจัดจ้างที่ปรึกษาครั้งหนึ่งเกินอำนาจของผู้อำนวยการตามวรรคหนึ่ง ให้ คพพ. เป็นผู้อนุมัติ” (ข้อ 51)

ในการนี้ เนื่องจากเมียนมาร์เพิ่งเปิดประเทศจึงทำให้มีความต้องการพัฒนาประเทศอย่างมาก โดยเฉพาะการพัฒนาทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งรวมถึงการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าด้วย ประกอบกับรัฐบาลไทยมีนโยบายเร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับเมียนมาร์ โดยส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่างๆ ซึ่งรวมถึงความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านพลังงาน ซึ่งได้มีการลงนามความร่วมมือไทย-เมียนมาร์ไปเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2555

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของ สปป. สนองนโยบายของรัฐบาลที่กล่าวข้างต้น จึงอาจพิจารณาให้ สปป. ดำเนินการจัดจ้างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของไทย ที่มีประสบการณ์ในการวางแผนพัฒนาระบบสายส่งไฟฟ้าและออกแบบก่อสร้าง มีขีดความสามารถและมีความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากรและทักษะความชำนาญที่จะดำเนินโครงการที่กล่าวให้ สปป. โดยให้จัดจ้างวิธีตกลง ตามนัยระเบียบฯ โดยมอบหมายให้ สปป. ไปร่วมจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) และเจรจา

ค่าบริการที่ปรึกษากับ กฟภ. ในการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบปรับปรุงระบบสายส่งที่กล่าว และ นำผลการเจรจาที่กล่าวมาเสนอ กฟพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยยึดการคำนวณค่าบริการที่ปรึกษา ตามบัญชีมือ หลักเกณฑ์ แนวทาง และขอบเขตการพิจารณาประมาณรายการค่าจ้างที่ปรึกษา ของสำนักงาน ประมาณ

4. ความเห็นของ สฟพ.

4.1 การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ เพื่อปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้งแก่ เมียนมาร์ เป็นโครงการในระดับทวิภาคีระหว่างประเทศไทยกับเมียนมาร์ ซึ่งรัฐบาลเมียนมาร์ต้องการ ปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง เพื่อรองรับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้งที่มี แนวโน้มขยายตัวเพิ่มสูงขึ้น และการดำเนิน โครงการที่กล่าวมานับเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ในการอำนวยความสะดวกและดึงดูดนักลงทุนและนักท่องเที่ยวให้เข้ามาประกอบการค้า การลงทุน และ การท่องเที่ยวในบริเวณพื้นที่โครงการ ดังนั้น จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะใช้โครงการที่กล่าวมาเป็นการส่งเสริม ความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับเมียนมาร์ รวมถึงความเข้าใจอันดีระหว่างกันมากยิ่งขึ้นของ ประชาชนทั้ง 2 ประเทศ

4.2 การดำเนิน โครงการที่กล่าวมาสอดคล้องกับความตกลงในการพัฒนาทางด้านพลังงาน ร่วมกันระหว่างรัฐบาลไทยและเมียนมาร์ เพื่อเป็นส่วนหนึ่ง ในการเพิ่มเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้าน พลังงานของเมียนมาร์ นอกจากนี้ ยังเป็นการกระจายสาขาการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ไป ยังสาขาอื่นที่นอกเหนือจากการคมนาคมขนส่ง

4.3 กฟภ. เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของไทยที่ให้บริการด้านพลังงานไฟฟ้าแก่ธุรกิจ อุตสาหกรรม และครัวเรือน ในพื้นที่ให้บริการครอบคลุม 73 จังหวัดทั่วประเทศ จากการให้บริการพลังงาน ไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน ปลอดภัย และเชื่อถือได้มาเป็นเวลากว่า 45 ปี มีบุคลากรที่มีความ เชี่ยวชาญ ความชำนาญ และประสบการณ์ ทั้งทางด้านวิศวกรรมและการบริหาร โครงการที่พร้อมจะนำ ความรู้ เทคโนโลยี เครื่องมือ เครื่องใช้และอุปกรณ์ที่ทันสมัยดังกล่าวมาให้บริการแก่ลูกค้า

ปัจจุบัน กฟภ. มีการให้บริการด้านวิศวกรรมไฟฟ้า ซึ่งสามารถแบ่งเป็นประเภทของงาน ที่ให้บริการ ได้ ดังนี้

- 1) งานที่ปรึกษาและออกแบบระบบไฟฟ้า
- 2) งานก่อสร้างระบบไฟฟ้า และสถานีไฟฟ้า
- 3) งานตรวจสอบและวิเคราะห์ระบบไฟฟ้า
- 4) งานบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า
- 5) งานทดสอบอุปกรณ์ไฟฟ้า

ที่ผ่านมา กฟภ. มีประสบการณ์ในการออกแบบก่อสร้างและพัฒนา ระบบสายส่งไฟฟ้าทั้งในส่วนที่อยู่ใน ความรับผิดชอบของ กฟภ. เองทั่วประเทศ และรับดำเนินการออกแบบก่อสร้างและพัฒนา ระบบไฟฟ้า ให้กับหน่วยงานอื่นๆ อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และหน่วยงานให้ความช่วยเหลือ

เพื่อการพัฒนา คือ สถาบันเครดิตเพื่อการพัฒนาแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน (KfW) ในการเข้าไปศึกษาและวางแผนการพัฒนาระบบไฟฟ้าในอินเดีย ปากีสถาน และภูฏาน เป็นต้น ดังนั้น กฟภ. จึงเป็นผู้ให้บริการที่เชื่อถือได้ มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ และมีขีดความสามารถและมีความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากรและทักษะความชำนาญในการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบสายส่ง โครงการที่กล่าวได้

4.4 คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.) ได้อนุมัติกรอบการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้าน รวม 6 โครงการ ซึ่งโครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบสายส่งไฟฟ้าในย่างกุ้งในรวมอยู่ในกรอบโครงการที่ คพพ. ได้อนุมัติไว้แล้ว โดยมีกรอบวงเงินโครงการ 15 ล้านบาท (การประชุม คพพ. ครั้งที่ 9/2555 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2555)

3. ข้อพิจารณา

3.1 อนุมัติให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ Yangon Electricity Supply Board (YESB) ของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สำหรับการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบปรับปรุงระบบสายส่งไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง (เขต North Okkalapa และเขต North Dagon) ในรูปเงินให้เปล่า

3.2 อนุมัติในหลักการให้ สพพ. ดำเนินการจัดจ้างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยวิธีตกลงตามนัยระเบียบ สพพ. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2554 โดยให้ สพพ. ไปร่วมจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) และเจรจาค่าบริการที่ปรึกษากับ กฟภ. ในการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบปรับปรุงระบบสายส่งที่กล่าว และนำผลการเจรจาที่กล่าวมาเสนอ คพพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยยึดการคำนวณค่าบริการที่ปรึกษา ตามนัยคู่มือ หลักเกณฑ์ แนวทาง และขอบเขตการพิจารณางบประมาณรายการค่าจ้างที่ปรึกษา ของสำนักงบประมาณ

มติที่ประชุม
